



DETERMINA DIRIGENZIALE

n.283 del 28.12.2020

Determina a contrarre per l'avvio di una "trattativa diretta" sul Mepa finalizzata all'affidamento, ai sensi dell'articolo 1, comma 2 lettera a) del decreto legge n. 76/2020 (l. 120/2020), di un servizio di somministrazione lavoro a tempo determinato. C.I.G.: 857251030B – Impegno di spesa.

IL DIRETTORE

VISTA la legge 6.12.1991, n. 394, concernente norme quadro in materia di aree protette e ss.mm.ii.;

VISTO il decreto del Presidente della Repubblica 28 luglio 2016 recante disposizioni per l'istituzione del Parco Nazionale dell'isola di Pantelleria e del relativo Ente parco (pubblicato nella Gazzetta Ufficiale italiana n. 235 del 7 ottobre 2016);

RICHIAMATA la delibera n. 3 del 23/02/2019 con la quale il Consiglio Direttivo ha proceduto all'adozione della dotazione organica, della programmazione triennale del fabbisogno del personale 2019-2021 e del piano annuale delle assunzioni 2019, ritualmente sottoposta per la definitiva approvazione ai ministeri competenti e vigilanti;

ATTESO che nelle more della definitiva approvazione della dotazione organica e dell'espletamento delle procedure di reclutamento previste dall'ordinamento, per far fronte alle esigenze funzionali organizzative riscontrate nell'ordinaria e straordinaria attività dei servizi, l'Ente ha stabilito di procedere all'attivazione del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato;

CHE, in particolare, al suddetto scopo, previo esperimento di gara mediante RdO su Mepa, lo scrivente, con propria determinazione n.88 del 04/06/2019 ha provveduto ad aggiudicare, in via definitiva ed efficace, all'Agenzia Openjobmetis S.p.A. con sede in Milano, P.I.: 13343690155, l'Accordo quadro con un unico operatore economico ai sensi dell'art. 54 comma 3 del d. lgs. 50/2016 e smi per l'affidamento del servizio di somministrazione lavoro a tempo determinato per una durata biennale (CIG 7842149A12), per un importo massimo complessivo di € 200.000,00, IVA esclusa - che corrisponde al valore stimato massimo relativo al monte retributivo/contributivo da corrispondere alle risorse per figure professionali ascrivibili alle categorie "B" e "C" del vigente contratto collettivo nazionale di lavoro (CCNL) Comparto Funzioni centrali/Enti Pubblici non economici, chiamate ad operare in somministrazione presso l'Ente, inclusa la commissione a remunerazione del servizio prestato da Agenzia per il lavoro;

CHE la richiamata determinazione rinviava a successive determinazioni gli impegni di spesa occorrenti derivanti dalle effettive richieste di somministrazione da parte dell'Ente Parco, da formalizzarsi con appositi ordinativi di fornitura a valenza contrattuale, secondo le modalità proprie dell'accordo quadro;

VISTA la propria Determinazione n.119 del 29/07/2019 con la quale si è stabilito di attivare un servizio di somministrazione a tempo determinato, per complessive n.5 unità, secondo il dettaglio, quanto a mansioni/requisiti e costi stimati, riportato nell'*Ordinativo di fornitura* allegato sub "A" alla medesima determinazione;

VISTA la propria Determinazione n.243 del 23.11.2020 con la quale è stata disposta, ai sensi dell'articolo 106, comma 2, del d.lgs. 50/2016, la modifica dell'Accordo quadro stipulato con

Ente Parco Nazionale Isola di Pantelleria

Via San Nicola, 5 - 91017 Pantelleria (TP) 0923/569412 - C.F. 93077090814

e.mail: info@parconazionalepantelleria.it - PEC: protocollo@pec.parconazionalepantelleria.it

Openjobmetis S.p.A., mediante variante in aumento delle prestazioni per un valore pari ad € 20.000,00 (ventimila/00) IVA esclusa, corrispondente al 10 per cento dell'originario importo massimo complessivo dell'Accordo quadro medesimo (€ 200.000,00 IVA esclusa), che pertanto può ascendere fino ad € 220.000,00, IVA esclusa;

VISTO l'Atto di sottomissione ai sensi dell'art.22, comma 4, del D.M. 49/2018, debitamente sottoscritto, senza riserve, in data 24.11.2020, da parte del legale rappresentante di Openjobmetis S.p.A.;

DATO ATTO che, in forza del predetto Ordinativo di fornitura, poi parzialmente modificato e quindi prorogato con note prot.1485 del 27.09.2019, prot.608 del 04.05.2020, prot.1198 del 05.08.2020, prot.1351 del 03.09.2020 e prot.1827 del 25.11.2020, la suddetta Agenzia aggiudicataria, previa pubblicazione di appositi annunci di offerta di lavoro, ha proceduto alla selezione dei lavoratori e quindi all'avvio della fornitura del personale somministrato per ciascuna delle seguenti cinque posizioni lavorative:

- n.1 Funzionario Amm.vo/contabile, Area C – Liv. Econ. C1, destinato all'AREA AFFARI GENERALI, da impiegarsi per 36 ore settimanali. Termine missione: 31.01.2021;
- n.1 Funzionario Tecnico con laurea in Ingegneria ambientale, Area C – Liv. Econ. C1, destinato all'AREA BIODIVERSITÀ, da impiegarsi per 36 ore settimanali. Termine missione: 31.01.2021;
- n.1 Collaboratore Amm.vo/contabile, Area B – Liv. Econ. B1, destinato all'AREA AFFARI GENERALI, da impiegarsi per 18 ore settimanali. Termine missione: 31.01.2021;
- n.1 Collaboratore Amm.vo/contabile, Area B – Liv. Econ. B1, destinato all'AREA BIODIVERSITÀ, da impiegarsi per 18 ore settimanali. Termine missione: 31.01.2021;
- n.1 Funzionario Tecnico con laurea in Geologia, Area C – Liv. Econ. C1, destinato all'AREA BIODIVERSITÀ, da impiegarsi per 36 ore settimanali. Termine missione: 28.02.2021;

CHE le predette missioni rientrano nell'importo massimo complessivo dell'accordo quadro stipulato con la predetta Agenzia in data 18/07/2019, come integrato dal successivo Atto di sottomissione in data 24.11.2020, e che la spesa conseguente ha trovata adeguata copertura finanziaria nel Bilancio dell'Ente esercizio 2019 ed è già stata impegnata con le determinazioni dirigenziali n. 119 e 241 del 2019 e n.243 del 23.11.2020;

DATO ATTO

- che con Deliberazione del Consiglio Direttivo n. 3 del 27 febbraio 2020, a seguito di osservazioni formulate dal Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato – IGOP, l'Ente ha riapprovato la dotazione organica, la programmazione triennale del fabbisogno del personale 2020-2022 e il piano annuale delle assunzioni 2020, dell'Ente Parco Nazionale Isola di Pantelleria;
- che a seguito dei pareri favorevoli espressi, rispettivamente, dal Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato – Igop, con nota n. 59373 del 4 maggio 2020 e dal Dipartimento della Funzione Pubblica UOLP, con nota n. 32505 del 7 maggio 2020, il Ministero dell'Ambiente, con nota n. 36203 del 19 maggio 2020, ha comunicato l'imminente approvazione dei predetti atti, poi formalizzata con il Decreto del Direttore Generale della Direzione Generale per il Patrimonio Naturalistico emanato in data 21.05.2020.
- che dopo un lungo iter, iniziato nel febbraio 2019, finalmente la dotazione organica è stata approvata e pertanto può procedersi all'avvio delle procedure di reclutamento per la copertura dei posti previsti nel programma delle assunzioni approvato contestualmente alla dotazione organica.

CONSIDERATO, quanto all'espletamento delle procedure di reclutamento, l'Ente non dispone di risorse umane e organizzative tali da assicurare la gestione di dette procedure di reclutamento, occorre necessariamente avvalersi di strutture di altre amministrazioni pubbliche cui affidare l'organizzazione e gestione della procedura concorsuale e che in tal senso può essere valutato l'avvalimento della Commissione per l'attuazione del progetto di Riqualificazione delle Pubbliche Amministrazioni (RIPAM) di cui al decreto interministeriale 25 luglio 1994, per l'organizzazione e gestione dell'intera procedura concorsuale;

DATO ATTO in proposito che il Consiglio Direttivo nella seduta del 28 ottobre 2020 ha mandato al Presidente di rivolgersi al Dipartimento della Funzione Pubblica del Ministero della Pubblica Amministrazione al fine di acquisire i necessari elementi informativi utili riguardo modalità, termini e quantificazione dei costi a carico di questo Ente Parco del predetto avvalimento; al momento, tuttavia, la richiesta di avvalimento della Commissione RIPAM non ha avuto ancora formale riscontro;

VALUTATO in ogni caso che, anche in ragione della momentanea sospensione di tutti i concorsi pubblici, salvo alcune eccezioni, disposta dal DPCM 3 novembre 2020 nell'ambito delle misure straordinarie volte a fronteggiare l'emergenza pandemica da COVID 19, in atto non è configurabile la possibilità di definire le predette procedure di reclutamento e le conseguenti assunzioni in tempi brevi;

CONSIDERATO che, stante l'ormai imminente scadenza il prossimo 31 gennaio 2021 del servizio di somministrazione in corso per 4 delle 5 unità di personale che operano presso l'Ente sulla base degli ordinativi emanati a valere sull'accordo quadro sopra citato, e permanendo tuttora le esigenze temporanee che hanno giustificato il ricorso alla somministrazione di lavoro temporaneo, occorre acquisire un nuovo servizio somministrazione di lavoro temporaneo, ad oggi essenziale per far fronte alle esigenze funzionali organizzative per garantire l'ordinaria attività dei servizi dell'Ente;

VALUTATO, in tal senso, che occorre garantire la somministrazione delle figure già operanti in missione presso l'Ente fino a tutto il 30/06/2021, data entro la quale, previo espletamento delle procedure di reclutamento (mobilità/concorsi), si stima che potrà procedersi alle assunzioni necessarie a garantire la funzionalità dell'ente;

VALUTATO, in particolare, che il valore del nuovo servizio di somministrazione di lavoro temporaneo che occorre affidare è quantificabile in complessive € 71.800,00, oltre IVA, così preventivato:

- n.1 Funzionario Amm.vo/contabile, Area C – Liv. Econ. C1, destinato all'AREA AFFARI GENERALI, da impiegarsi per 36 ore settimanali. Dal 01/02/2021 al 30/06/2021 – costo preventivato € 19.750,00;
- n.1 Funzionario Tecnico con laurea in Ingegneria ambientale, Area C – Liv. Econ. C1, destinato all'AREA BIODIVERSITÀ, da impiegarsi per 36 ore settimanali. Dal 01/02/2021 al 30/06/2021 – costo preventivato € 19.750,00;
- n.1 Collaboratore Amm.vo/contabile, Area B – Liv. Econ. B1, destinato all'AREA AFFARI GENERALI, da impiegarsi per 18 ore settimanali. Dal 01/02/2021 al 30/06/2021 – costo preventivato € 8.250,00;
- n.1 Collaboratore Amm.vo/contabile, Area B – Liv. Econ. B1, destinato all'AREA BIODIVERSITÀ, da impiegarsi per 18 ore settimanali. Dal 01/02/2021 al 30/06/2021 – costo preventivato € 8.250,00;
- n.1 Funzionario Tecnico con laurea in Geologia, Area C – Liv. Econ. C1, destinato all'AREA BIODIVERSITÀ, da impiegarsi per 36 ore settimanali. Dal 01.03.2021 al 30/06/2021 – costo preventivato € 15.800,00;

Ente Parco Nazionale Isola di Pantelleria

Via San Nicola, 5 - 91017 Pantelleria (TP) 0923/569412 - C.F. 93077090814

e.mail: info@parconazionalepantelleria.it - PEC: protocollo@pec.parconazionalepantelleria.it

DATO ATTO che all'onere relativo all'affidamento del nuovo servizio può farsi fronte mediante lo stanziamento del capitolo 2010.10 "Lavoro interinale - prestazione di servizi" del Bilancio di Previsione dell'esercizio 2020 che presenta la necessaria disponibilità;

DATO ATTO, altresì:

- che il Responsabile del procedimento ai sensi dell'art. 31 del Codice e dell'art. 4 della L. 241/90 è individuato nel sottoscritto, possedendo i requisiti previsti dalle Linee guida ANAC n° 3 "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni";
- l'articolo 1 del d.l. 76/20, convertito nella legge 120/2020, dispone che *"Al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 dicembre 2021"*;
- l'articolo 1, comma 2, lett. a) del dl 76/20, convertito nella legge 120/2020, disciplina le procedure per l'affidamento diretto di lavori, servizi e forniture sotto soglia e prevede che la stazione appaltante possa affidare direttamente appalti di servizi e forniture di importo inferiore a 75.000 euro;

ATTESO che:

- non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1, della Legge 488/1999 aventi ad oggetto beni comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento;
- l'articolo 1, comma 450, della legge 296/2006 come modificato da ultimo dalla legge 145/2018 dispone che: *"Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure [...]"*;

RITENUTO opportuno, per le motivazioni di seguito riportate, individuare la ditta Openjobmetis S.p.A., con sede in Milano, P.I.: 13343690155, già aggiudicataria dell'Accordo quadro sopra richiamato, quale operatore economico con il quale avviare una "trattativa diretta" su Mepa per l'affidamento del servizio di cui trattasi, come sopra quantificato e preventivato, ai medesimi patti e condizioni dell'accordo quadro sopra citato e stipulato in forza della precedente gara (CIG 7842149A12);

DATO ATTO che la ditta Openjobmetis S.p.A., con sede in Milano, P.I.: 13343690155, Agenzia per il Lavoro presente sul mercato Italiano da oltre 19 anni, attiva nella somministrazione, ricerca, ricollocazione e formazione del personale, è regolarmente iscritta all'Albo delle Agenzie per il Lavoro istituito presso il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali ai fini dell'autorizzazione alla somministrazione di lavoro ai sensi dell'art. 4 del D.Lgs. 276/2003 s.m.i.;

VALUTATO che, nella fattispecie, la mancata applicazione del principio di rotazione degli affidamenti (*linee guida ANAC n° 4 e motivazioni su condizioni eccezionali per operatore uscente*) è giustificata, tenuto conto del grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto

Ente Parco Nazionale Isola di Pantelleria

Via San Nicola, 5 - 91017 Pantelleria (TP) 0923/569412 - C.F. 93077090814

e.mail: info@parconazionalepantelleria.it - PEC: protocollo@pec.parconazionalepantelleria.it

contrattuale (esecuzione a regola d'arte e qualità della prestazione, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti) e della competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento, dalle seguenti circostanze e condizioni:

- stante la natura transitoria (nelle more delle assunzioni programmate con il piano del fabbisogno di personale – annualità 2020) e la durata del servizio oggetto di affidamento e, quindi, il breve periodo di impiego del personale in somministrazione, si ritiene essenziale la possibilità di potere impiegare le medesime unità lavorative già selezionate dalla Openjobmetis S.p.A. e tuttora in missione presso l'Ente, al fine di assicurare la necessaria continuità, l'efficienza e l'efficacia delle attività e dei procedimenti in corso;
- l'attivazione di apposite procedure di selezione delle unità lavorative da inviare in missione da parte di un operatore diverso dall'Agenzia Openjobmetis, comporterebbe presumibilmente la momentanea interruzione nell'erogazione del servizio (stante i tempi minimi occorrenti per le procedure selettive, difficilmente un affidatario diverso dalla Openjobmetis sarebbe in condizioni di inviare le unità lavorative richieste fin dal 01.02.2021);
- in ogni caso, stante che la c.d. clausola sociale, ossia l'impegno per i nuovi aggiudicatari a garantire la continuità dei rapporti di lavoro in essere al momento del subentro, non può essere applicata agli appalti di servizi di natura intellettuale, quale quello in oggetto (cfr.: art. 50 co. 1 del D.lgs. 50/2016; Linee Guida ANAC n. 13, recanti "La disciplina delle clausole sociali", approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 114 del 13.2.2019), l'aggiudicazione del servizio ad un operatore economico diverso dall'Agenzia Openjobmetis, non potrebbe assicurare l'impiego delle medesime unità lavorative già in missione presso l'Ente;

DETERMINA

1. di individuare la ditta Openjobmetis S.p.A., con sede in Milano, P.I.: 13343690155, già aggiudicataria dell'Accordo quadro sopra richiamato, quale operatore economico con il quale avviare una "trattativa diretta" su Mepa per l'affidamento, ai medesimi patti e condizioni dell'accordo quadro sopra citato e stipulato in forza di precedente gara (CIG 7842149A12), del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato, delle seguenti figure professionali ascrivibili alle categorie "B" e "C" del vigente contratto collettivo nazionale di lavoro (CCNL) Comparto Funzioni centrali - Enti Pubblici non economici, da impiegare con contratto di somministrazione a tempo determinato presso la Sede legale e amministrativa dell'Ente Parco Nazionale Isola di Pantelleria, per l'espletamento di servizi di natura prevalentemente amministrativa-contabile/tecnica:
 - n.1 Funzionario Amm.vo/contabile, Area C – Liv. Econ. C1, destinato all'AREA AFFARI GENERALI, da impiegarsi per 36 ore settimanali. Dal 01/02/2021 al 30/06/2021;
 - n.1 Funzionario Tecnico con laurea in Ingegneria ambientale, Area C – Liv. Econ. C1, destinato all'AREA BIODIVERSITÀ, da impiegarsi per 36 ore settimanali. Dal 01/02/2021 al 30/06/2021;
 - n.1 Collaboratore Amm.vo/contabile, Area B – Liv. Econ. B1, destinato all'AREA AFFARI GENERALI, da impiegarsi per 18 ore settimanali. Dal 01/02/2021 al 30/06/2021;
 - n.1 Collaboratore Amm.vo/contabile, Area B – Liv. Econ. B1, destinato all'AREA BIODIVERSITÀ, da impiegarsi per 18 ore settimanali. Dal 01/02/2021 al 30/06/2021;
 - n.1 Funzionario Tecnico con laurea in Geologia, Area C – Liv. Econ. C1, destinato all'AREA BIODIVERSITÀ, da impiegarsi per 36 ore settimanali. Dal 01.03.2021 al 30/06/2021;
2. di dare atto che la spesa occorrente per l'acquisizione del servizio come sopra preventivata ammonta ad euro 71.800,00 oltre iva, pari a complessivi euro 72.855,46



3. di impegnare la spesa totale di euro 72.855,46 comprensiva di IVA al capitolo 2010.10 "Lavoro interinale - prestazione di servizi" del Bilancio di Previsione dell'esercizio 2020 che presenta la necessaria disponibilità;
4. di dare atto che all'affidamento del servizio si provvederà, con successiva determinazione, solo in caso di esito positivo della trattativa che sarà avviata sul Mepa con l'operatore economico individuato; e che, in tal caso il contratto di fornitura sarà perfezionato mediante la sottoscrizione del modulo d'ordine, secondo le modalità previste dalla piattaforma del MePA di Consip, ai sensi dell'art. 32, comma 14 del D.Lgs. n. 50/2016; fatto salvo che, nelle more dell'accertamento dei requisiti generali, sia disposta l'esecuzione anticipata in via d'urgenza del contratto ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016, come previsto dall'articolo 8, comma 1, lett. a) del D.L. 76/2020, convertito in Legge 120/20;
5. di dare atto:
 - che il CIG relativo alla fornitura in oggetto è il n. 857251030B
 - che le stazioni appaltanti sono esonerate dal versamento dei contributi a favore dell'Autorità nazionale anticorruzione, ai sensi dell'art. 65 del D.L. 34/2020, convertito in Legge 77/2020, per le procedure avviate fino al 31/12/2020.

AVVERTE

Che, ai sensi del quarto comma dell'articolo 3 della legge 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi), avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al T.A.R. di Palermo ai sensi dell'art. 2, lett. b) e art. 21 della L. 1034/1971 e ss.mm entro il termine di trenta giorni dalla data di scadenza del termine di pubblicazione ovvero da quello in cui l'interessato ne abbia ricevuta la notifica o ne abbia comunque avuta piena conoscenza.

IL DIRETTORE

Dott. Antonio Parrinello

Pubblicata all'albo pretorio per 15 giorni consecutivi:

dal _____ al _____



Ente Parco Nazionale Isola di Pantelleria

Via San Nicola, 5 - 91017 Pantelleria (TP) 0923/569412 - C.F. 93077090814

e.mail: info@parconazionalepantelleria.it - PEC: protocollo@pec.parconazionalepantelleria.it